

Ветеринарно-санитарная экспертиза переработанной пищевой продукции

Вопрос:

Разъясните, пожалуйста, какой документ превалирует.

Закон о ветеринарии РФ и Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", который вступает в силу с 1 июля 2013 года?

В ТР ТС 021/2011 прописана следующая информация:

"...Статья 30. Ветеринарно-санитарная экспертиза ...

Переработанная пищевая продукция животного происхождения не подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе. В форме ветеринарно-санитарной экспертизы может проводиться оценка соответствия пищевой продукции непромышленного изготовления животного происхождения требованиям ...".

Но Закон о ветеринарии РФ диктует следующее:

"Раздел IV. Общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства...

Статья 15 Заготовка, переработка, хранение, перевозка и реализация продукции животноводства.

Продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований ...".

На сегодняшний день продукция животного происхождения (мясо и мясные продукты) сопровождается ветеринарными справками формы 4, это является ветеринарно-санитарной экспертизой применимо к переработанной продукции.

Со вступлением в силу ТР ТС 021/2011 с 01.07.2013 есть ли необходимость выписывать справки у ветеринаров к переработанной продукции?

Ответ:

Согласно ст.15 Закона РФ "О ветеринарии":

"Продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований".

Смысл указанной нормы заключается в том, что требованиям безопасности для здоровья населения и требованиям о происхождении из благополучной по заразным болезням животных территории:

- должны соответствовать продукты животноводства;
- должны соответствовать предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие

заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, которые обеспечивают их выполнение.

При этом положения ст.15 Закона РФ "О ветеринарии" устанавливают, что ветеринарно-санитарной экспертизе подлежат продукты животноводства. Обращает на себя внимание тот факт, что законодатель не конкретизирует вид продуктов животноводства, подлежащий такой экспертизе (переработанный или непереработанный).

Согласно требованиям абз.2 п.1 ст.30 ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" переработанная пищевая продукция животного происхождения не подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе.

При решении вопроса о конкуренции правовых норм необходимо исходить из следующих положений.

В соответствии со ст.2 Закона РФ от 14.05.93 N 4979-1 "О ветеринарии" ветеринарное законодательство РФ состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

В то же время согласно ст.25 Закона РФ "О ветеринарии" если международным договором с участием РФ по вопросам животноводства, ветеринарии, импорта и экспорта животных и продуктов животноводства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом "О ветеринарии", применяются правила международного договора.

Указанные требования практически воспроизводят конституционные положения. Так, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ согласно ст.15 Конституции РФ обладают приоритетным значением перед национальным законодательством. При этом неважно, о какой отрасли российского законодательства идет речь - о законодательстве РФ о техническом регулировании или о ветеринарном законодательстве РФ.

В свою очередь, при применении Технического регламента Таможенного союза необходимо учитывать особенности реализации Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции", установленные Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 "О принятии Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции".

Тихомирова Л.А.,
к.ю.н., доцент, заместитель заведующего кафедрой
правовых дисциплин Казанского филиала
ОУП ВПО "АТ и СО"