



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор
факс: (495) 607-51-11, тел.: (499) 975-43-47
E-mail: info@fsvps.ru
<http://www.fsvps.ru>

01.04.2010 № ФРС-КС-2/10200

На № _____ от _____

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях упорядочения работы специалистов территориальных управлений Службы, которые проводят мониторинг работы лиц, осуществляющих оформление ВСД, направляет для практического использования в работе Рекомендации по применению назначения времени приостановки и аннулирования регистрации пользователей ФГИС «Меркурий».

Приложение: на 9 л.

Заместитель Руководителя

К.А. Савенков

Цуканов
6076467

Рекомендации
по применению назначения времени приостановки и
аннулированию регистрации пользователей ФГИС «Меркурий».

Работа специалистов территориальных управлений Службы, которые проводят мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников ветеринарных управлений субъектов по оформлению ВСД, осуществляется в соответствии с Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883.

В ходе данной работы специалистами территориальных управлений Службы выявляются нарушения обязательных требований, которые регламентируются, как и самим Порядком оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденным приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 (далее – Порядок), так «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – Кодекс об АП) и наднациональным и национальным законодательством в области технического регулирования безопасности пищевых продуктов (далее – акты в области технического регулирования).

При этом выше указанные акты, в зависимости от вида нарушений установленных ими обязательных требований, разграничивают лиц и меры ответственности за допущенные нарушения.

Согласно Порядка предусмотрены меры ответственности за нарушения обязательных требований при сертификации подконтрольных товаров в отношении:

- уполномоченных лиц организаций, являющихся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров;

- аттестованных специалистов, не являющимися уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Так в соответствии с пунктом 18 Порядка, в случае внесения уполномоченным лицом организации, физическим лицом, индивидуальным предпринимателем, представителем организации, индивидуального

предпринимателя или физического лица в оформляемые ВСД заведомо ложных данных осуществляется аннулирование регистрации этого пользователя ФГИС.

Пунктом 20 Порядка, в зависимости от критериев допущенной ошибки при оформлении ВСД, предусмотрена вариативность срока приостановки регистрации уполномоченного лица организации, так при:

- неоднократных (5 и более) некритических ошибок при оформлении ВСД, допущенных уполномоченным лицом организации, его регистрация приостанавливается на срок до 3 месяцев.

- неоднократных (2 и более) критических ошибок (ошибки, не относимые к некритическим) при оформлении ВСД, допущенных уполномоченным лицом организации, его регистрация приостанавливается на срок до 6 месяцев.

По истечении этих сроков регистрация возобновляется автоматически, и повторная регистрация не требуется.

Указанные сроки приостановки регистрации являются максимальными, когда для каждого отдельного случая неоднократных некритических ошибок при оформлении ВСД и неоднократных критических ошибок при оформлении ВСД, уполномоченное лицо может быть заблокировано на любой срок до 3 месяцев и на любой срок до 6 месяцев соответственно.

Функционал ФГИС ВетИС, в настоящее время позволяет назначать различный (произвольный) срок приостановки регистрации пользователей, который автоматически снимается по истечению назначенного срока.

Для того, чтобы практика назначения времени приостановки регистрации и аннулирование регистрации была одинаковой для всей территории Российской Федерации, прошу придерживаться следующих подходов.

Приостановка регистрации уполномоченного лица.

При проведении мониторинга работы лиц, осуществляющих оформление ВСД необходимо учитывать следующее:

- 1 ошибка приравнивается не только к 1 выявленному эВСД оформленного с нарушениями обязательных требований, также за 1 ошибку считать и группу эВСД (более 1) оформленных с нарушениями, которые были выявлены в момент проведения мониторинга (в течении рабочего дня).

- в зависимости от используемого интерфейса (API- или web-интерфейс) повторяемость ошибки будет различной. Не следует считать ошибкой оператора неверную работу API-интерфейса. О ней необходимо сообщить

владельцу данного API-кей и дать ему время на устранение выявленного недостатка. В то же время, при работе в web-интерфейсе даже единичную ошибку, допущенную в течение, например, месяца, следует считать одной ошибкой.

При первичном выявлении ошибки/ошибок при оформлении ВСД, в день их выявления через веб-интерфейс почтовой системы Россельхознадзора (<https://mail.fsvps.ru>) в адрес соответствующего хозяйствующего субъекта следует направить в виде электронного письма «Предупреждение» на указанный им e-mail при регистрации в компоненте ВетИС.Паспорт (приложение 1а).

Если хозяйствующий субъект в течение 3 рабочих дней отреагировал на ваше отправленное предупреждение и сообщил в ответ путем направления вам e-mail письма, что выявленная проблема будет ликвидирована в разумно краткий срок*, на этот срок реагирование на аналогичные выявленные ошибки прекращается и ведется только их статистический учет.

По истечении срока, установленного хозяйствующим субъектом, либо отсутствия реакции со стороны хозяйствующего субъекта на ваше «Предупреждение», а аналогичные ошибки воспроизводятся далее, рекомендуем производить приостановку регистрации пользователя по следующим параметрам:

При критических ошибках (2 и более) – первоначально сроком на 1 неделю. По истечении недельного срока в случае повторения ошибок произвести блокировку на 3 месяца. По истечении 3 месяцев и повторения ошибок произвести приостановку регистрации пользователя сроком на 6 месяцев.

По истечении 6-ти месячного срока если ошибка не будет устранена, при 2-х и более ошибках приостанавливать регистрацию пользователя на 6 месяцев.

При не критических ошибках (5 и более) – первоначально сроком на 1 неделю. По истечении недельного срока в случае повторения ошибок произвести приостановку регистрации на 1,5 месяца. По истечении 1,5 месяцев и повторения ошибок произвести приостановку регистрации пользователя сроком на 3 месяца.

По истечении 3-х месячного срока если ошибка не будет устранена, при 5-ти и более ошибках приостанавливать регистрацию пользователя на 3 месяца.

Библиотека нарушений обязательных требований при оформлении ВСД с критериями критичности изложены в приложении к Рекомендациям 1б.

(* - рекомендуемый срок который необходим хозяйствующему субъекту для устранения проблемы допускаемой ошибки, в зависимости от используемого интерфейса будет различным (при использовании API-интерфейса от 1 дня, но не более 20 рабочих дней, при использовании WEB-интерфейса не более 2 рабочих дней).

Возобновление регистрации уполномоченного лица

Регистрация уполномоченного лица возобновляется автоматически по истечению сроков его блокировки.

Досрочное возобновление регистрации уполномоченного лица осуществляется территориальным Управлением Россельхознадзора принявшим решение о его блокировки на основании обращения в его адрес хозяйствующего субъекта с пояснениями:

1. Причин допущенных ошибок.
2. Мер принятых для исключения подобных ошибок в будущем.

Ключевыми моментами при принятии решения о досрочном возобновлении регистрации должна являться ваша оценка того является ли «критическая или не критическая ошибка» преднамеренным (злонамеренным) действием и ваша оценка потенциального вреда, который может возникнуть вследствие этой ошибки.

Пример 1. Оформление эВСД, с которым в пищу людям направляется просроченная продукция, может быть непреднамеренным (не обратил внимание, перепутал, забыл проверить и т.д.), но потенциальный вред может быть очень большим.

Пример 2. Оформление эВСД на рыбу морского промысла для реализации без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы не может быть непреднамеренным, но потенциальный вред очень большим быть не может.

В случаях, если ваша оценка показывает на преднамеренность действия, приведшего к ошибке, и в случае, если ваша оценка показывает на непреднамеренность действия, приведшего к ошибке, но потенциальный вред может быть большим, не рекомендуется принимать решение о досрочном возобновлении регистрации.

В иных случаях, особенно в случаях, когда допущенная ошибка имеет признаки непреднамеренности и может быть следствием технической ошибки (например, адрес доставки написан с ошибкой, в результате которой адрес объекта назначения можно перепутать с адресом другого объекта), рекомендуется принять решение о досрочном возобновлении регистрации.

Аннулирование регистрации пользователя ФГИС за внесение им в оформляемые ВСД заведомо ложных данных.

Аннулирование регистрации пользователя ФГИС за внесение им в оформляемые ВСД заведомо ложных данных производится сразу после установление факта, в связи с выявлением которого необходимо аннулировать ВСД.

Критерием принятия решения об аннулировании регистрации пользователя ФГИС за внесение им в оформляемый ВСД заведомо ложных данных могут служить:

Сертификация подконтрольных товаров предприятий производителей не имеющих условий для их производства (фантомы).

Сертификация подконтрольных товаров с предприятий (переработчики/хранение), не состоящих на учете в налоговом органе ФНС России, либо не имеющих право заниматься экономической деятельностью в области производства, хранения или реализацией подконтрольных товаров (за исключением случаев предприятий общественного питания работающих при этих организациях).

Сертификация подконтрольных товаров, произведенных из товаров с истекшим сроком годности.

Сертификация фальсифицированных подконтрольных товаров.

Сертификация контрафактных подконтрольных товаров (использования чужой торговой марки).

Сертификация подконтрольных товаров, произведенных из иного биологического вида (аннулирование производится в случае если после возобновления регистрации уполномоченного лица случаи сертификации продолжаются)

Сертификация подконтрольных товаров, в отношении которых во ФГИС отсутствуют сведения о их происхождении (отсутствие подтверждения от госветслужбы региона оформившее бумажный ВСД на товары, введенные в оборот через инвентаризацию).

Решение об аннулировании регистрации пользователя ФГИС, также может быть произведено на основании поступившей в адрес территориального управления Службы информации от органов государственной власти Российской Федерации, содержащей и подтверждающие факты выше указанных нарушений.

Управление Россельхознадзора по _____ информирует Вас о том, что при проведении мониторинга данных федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, осуществляемого в соответствии с Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883, выявлена(ы) ошибка(и) при оформлении ВСД, допущенная(ые) уполномоченным лицом Вашей организации.

1. Дата выявления.

2. Номер и дата ВСД оформленных с нарушениями (допускается также перечислять номера ВСД и указывать период с какого по какое они оформлялись).

3. Информация (вид) об ошибки.

4. В соответствии с приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 данная ошибка(и) является,

некритической и в случае их неоднократных (5 и более) повторений регистрация уполномоченного лица организации, может приостановлена на срок до 3 месяцев.

или

критической и в случае их неоднократных (2 и более) повторений регистрация уполномоченного лица организации, может приостановлена на срок до 6 месяцев.

В целях избежания блокировки уполномоченного лица просим обратной связью по e-mail в течении трех рабочих дней проинформировать нас о проблеме по которой была допущена(ы) ошибка(и) и сроках* ее устранения.

(* - рекомендуемые допустимые сроки для устранения проблемы допускаемой ошибки, при использовании API-интерфейса от 1 дня, но не более 20 рабочих дней, при использовании WEB-интерфейса не более 2 рабочих дней).

Библиотека нарушений		Критичность допускаемых нарушений
1	Виды допускаемых нарушений	
1	Производство продукции под чужим производителем/наименованием (нарушение интеллектуальных прав - контрафакт)	аннулирование
2	Производство продукции из иного биологического вида (например, из птицы - говядина)	первичное выявление - критичное выявления после блокировки - аннулирование
3	Производство продукции на предприятии у которого отсутствует производственная линия, либо его отсутствие по фактическому месту производства (фантом)	аннулирование
4	Сертификация подконтрольных товаров с предприятий (переработчики/хранение), не состоящих на учете в налоговом органе ФНС России, либо не имеющим право заниматься экономической деятельностью в области производства, хранения или реализацией подконтрольных товаров.	аннулирование
5	Сертификация подконтрольных товаров, произведенных из товаров с истекшим сроком годности.	аннулирование
6	Сертификация подконтрольных товаров, в отношении которых во ФГИС отсутствуют сведения о их происхождении (отсутствие подтверждения от госветслужбы региона оформившее бумажный ВСД на товары, введенные в оборот через инвентаризацию).	аннулирование при отсутствии подтверждения от госветслужбы
7	Сертификация фальсифицированных подконтрольных товаров.	аннулирование

8	Производство продукции без сыря (оформление производственного ВСД без указания сыря)	критическая
9	Продление сроков годности продукции путем инвентаризации	критическая
10	Сертификация продукции без идентификации биологического вида животного (к примеру - "голова", "печень, "сердце" или "хвосты" и пр.)	критическая
11	Нарушение прослеживаемости (сертификация продукции без входящего ВСД)	критическая
12	Сертификация продукции с истекшим сроком годности	критическая
13	Сертификация продукции, не прошедшей установленные законодательством процедуры подтверждения безопасности.	критическая
14	Отсутствие у лица, прав производить оформление ВСД на подконтрольный товар (например, сертификация продукции, в упаковке, не исключающей контакт с внешней средой)	критическая
15	Перемещение продукции между хозяйствующими за нелогичный период времени	критическая
16	Принятие (гашения ВСД) и последующая сертификация, продукции поступившей с нарушениями Правил сертификации, либо несоответствующей требованиям	критическая
17	Несоответствие заявленного режима транспортировки или транспортного средства требованиям, установленным законодательством	критическая
18	Нарушение правил Регионализации при перемещении подконтрольного товара	критическая

19	Нарушение Правил компартиментализации при перемещение подконтрольного товара	критическая
20	Ошибки в наименовании подконтрольного товара, адресах отправки и доставки, наименованиях отправителя и получателя, которые не создают возможности перепутать данную продукцию с другой продукцией, один адрес с другим, одного наименования с другим	не критическая